
РЕЦЕНЗИИ

DiNitto D. M. Social Welfare: Politics and Public Policy. 5th Edition. New York; London: Allyn and Bacon, 2000. 463 p.

Динитто Д. М. Социальное обеспечение: политический процесс и публичный порядок. 5-е изд. Нью-Йорк; Лондон: Аллин и Бэкон, 2000. 463 с.

Осуществив краткий обзор рационального подхода Линдблома – наиболее уместного к изучению и организации политики в США, – Диана Динитто в своей книге «Социальное обеспечение: политический процесс и публичный порядок» убедительно доказывает, что политический подход наилучшим образом позволяет понять реальную ситуацию в США и раскрыть читателю глаза на истинное положение вещей. Ее позиция заключается в том, что «социальное обеспечение основывается на конфликте между характером социальных проблем, существующих в обществе, и способами их решения». Динитто удастся развеять миф о существовании универсального политического решения конкретной социальной проблемы. Она представляет политику в сфере социального обеспечения как динамичный процесс, помогающий правительству регулировать конфликты путем, приемлемым как для «победителей», так и для «проигравших». Через политическую призму Динитто определяет публичную политику как «результат конфликтов в правительстве по вопросу о том, что именно и кто приобретает, когда и каким образом», причем для плюралистического общества с широким набором ценностей является наиболее подходящей «возрастающая» модель принятия решений.

Обсудив процесс американской модели принятия решений и происхождение американской системы социального обеспечения, Динитто приступает к описанию социальной политики США, прежде всего, определяя и анализируя бедность в целом. Затем автор приводит ряд политических мер по работе с проблемой бедности в различных аспектах: программы социального страхования, социальная помощь «достойным» бедным (престарелым, слепым, инвалидам), временная помощь нуждающимся семьям (TANF – Temporary Assistance for Needy Families), продовольственные программы, здравоохранение, образование и программы переподготовки с целью поиска работы. На этом материале анализируются политическая природа характера социальных программ, процессов их осуществления и последствия, причем автор поощряет читателя критично мыслить о влиянии и значении этих программ в аспектах их различных составляющих и в долговременной перспективе.

Динитто рассматривает американскую социальную политику через призму практики дискриминации, включая расизм и сексизм, и продолжающейся борьбы многих американцев за равные права и возможности. До сих пор существуют такие проявления гендерного неравенства, как феминизация бедности, сексуальные домогательства, насилие над женщинами. Освещаются права сексуальных меньшинств, проблемы расовой и этнической дискриминации, вопросы, связанные с иммиграцией.

Свое исследование Динитто завершает кратким анализом осуществления и оценки американской социальной политики, указывая, что эта деятельность является в той же степени политической, как и те, которые обсуждались ранее.

Хотелось бы отметить, что Диана Динитто – известный исследователь и уважаемый эксперт по социальной политике в Университете Техаса, в Остине. Она четко и ясно представила американскую систему принятия решений в этой книге, которая является одним из наиболее широко используемых учебников по этой тематике. На протяжении всего текста она задает острые и неоднозначные вопросы, пытаясь привести читателя к их пониманию и поиску ответов. Автору удалось представить американскую социальную политику как динамичный процесс, во многом несовершенный, и все же известный как один из наиболее успешных в решении социальных проблем.

После знакомства с книгой «Социальное обеспечение: политический процесс и публичный порядок», у студентов, ранее со смятением относившихся к этому предмету, проявляется интерес и растет понимание всей сложности и важности социальной политики.

После террористических атак 11 сентября 2001 года политический климат в США резко накалился в тех областях, которые ранее находились на периферии, в свою очередь политические вопросы, которые ранее были на первом плане, ушли в тень. Например, с новой силой разгорелись дебаты об иммиграции, о проблеме защиты гражданских свобод или сокращении свобод в контексте национальной безопасности. По-новому переосмысливается и глобализация. В этом отношении вузовские преподаватели социальной политики в США с нетерпением ожидают выхода нового, шестого издания этой книги.

Шэрон Б. Тэмплмэн
PhD., LCSW, профессор факультета социальной работы,
Государственный университет им. Стефена Ф. Остина, Накогдочес, США
электронная почта: stempleman@sfasu.edu
(Пер. с англ. Е. Пономаревой)

**Смирнов С. Н., Сидорина Т. Ю. Социальная политика. М.:
Издательский дом ГУ – ВШЭ, 2004. 431 с.**

Еще совсем недавно понятие «социальная политика» практически не встречалось в учебных программах университетов. Скорее всего, подобное отношение было связано с отсутствием соответствующей традиции – исследований, экспертизы, управления в данной сфере. В Советском Союзе социальная политика была элементом самой модели государственного устройства, переход к новой модели, основанной на рыночной экономике, оставил вопрос о роли и месте социальной политики открытым, и до недавнего времени к нему фактически не возвращались.