

Список литературы

Лайонс К. Образование в области международной социальной работы // Обучение социальной работе: состояние и перспективы. Материалы международных конгрессов школ социальной работы / Под ред. В. Г. Бочаровой. М.: Ассоциация социальных педагогов и социальных работников РФ, 1997. С. 98–102.

Сыродеева А. А. Поликультурное образование: Учеб.-метод. пособие. М.: МИРОС, 2001.

International education: Principles and practice / Ed. by Marry Hayden and Jeff Thompson. London: Kogan Page, 1998. P. 44–62.

Parekh B. Rethinking multiculturalism: Cultural diversity and political theory. New York: Palgrav, 2000.

Ольга Михайловна Саевец
магистрант Московской высшей школы
социальных и экономических наук
электронная почта: olga.saevets@msses.ru

**Гендерная экспертиза социальной политики
и социального обслуживания на региональном уровне /
Под ред. Н. И. Ловцовой и Е. Р. Ярославской-Смирновой.
Саратов: Научная книга, 2003. 323 с.
ISBN 5-93888-322-9.**

Эта работа представляет собой интересный обзор социального законодательства федерального и местного уровней, а также практик социального обслуживания различных групп населения с точки зрения гендерного подхода. Анализ, основанный на гендерном подходе, как полагают авторы, – это «важная часть универсального социально-экономического анализа государственной политики» [С. 13]. Представленные в книге результаты исследований могут быть чрезвычайно важны для работников социальных служб и учреждений, руководителей органов социальной защиты, специалистов в области социальных наук, студентов и преподавателей высших учебных заведений.

Структурно книга состоит из двух основных частей, которые выстроены в логической последовательности в соответствии с названием книги. Первая часть называется «Гендерная экспертиза социальной политики», вторая часть – «Гендерная экспертиза социального обслуживания». Каждая из частей включает в себя ряд статей, отражающих специфику исследуемой области. В первой части речь идет о гендерном анализе различных аспектов социальной политики современной России. Здесь читатель имеет возможность ознакомиться с результатами исследований авторов статей, их размышлениями и выводами по проблемам гендерной экспертизы в семейной политике, в политике в отношении инвалидов, в социально-политическом регулировании сферы охраны репродуктивного здоровья, а также с подходами к гендерной экспертизе законодательства, регулирующего реализацию указанных направлений на федеральном, региональном и местном уровнях.

Вторая часть характеризует практическую сторону деятельности социальных сервисов, которые реализуют социальную политику государства, а также тот комплекс проблем, с которым приходится сталкиваться сотрудникам этих сервисов в своих повседневных практиках. Это и нехватка ресурсов, без которых немыслима и неэффективна оказываемая помощь, и несовершенство законодательной базы, и недостаточное финансирование социальной сферы. Другим ограничением является отсутствие у большинства сотрудников сервисов образования по социальной работе и их неосведомленность в вопросах гендерных отношений.

Открывает серию публикаций данной книги статья В.Н. Ярской «Экспертиза как социальное обследование». В ней дается понятие социальной экспертизы, которое, на наш взгляд, очень точно и полно раскрывает его. «Социальная экспертиза осуществляет рефлексию, анализирует, объясняет, интерпретирует, толкует, обобщает социальные трансформации. И лишь на этой глубокой основе осуществляет экспертную оценку, формулирует конструктивные и терапевтические рекомендации» [С. 5]. От эксперта требуется «научная и профессиональная эрудиция, социальная компетенция, глубина социологических и социально-антропологических знаний, развитого чувства долга и социальной ответственности» [С. 6]. В данной статье также фиксируется значение развития социальной экспертизы как института по реализации государственной политики государства.

В статье П.В. Романова и Е.Р. Ярской-Смирновой «Основные задачи гендерной экспертизы социальной политики и социального обслуживания» рассказывается об опыте и методах проведения гендерной экспертизы. Приводится выдержка из Практического руководства по внедрению гендерного подхода как «процесса оценки любого планируемого мероприятия с точки зрения его воздействия на мужчин и женщин, в том числе законодательства, стратегий и программ во всех областях и на всех уровнях» [С. 11]. Гендерная экспертиза как практическая деятельность базируется на использовании гендерных индикаторов – это «указатели или измерители, использующие количественные и качественные показатели для суммирования гендерно-значимых изменений, происходящих в обществе в течение определенного периода времени» [С. 15–16].

Статья Н.И. Ловцовой «Гендерный анализ семейной социальной политики» рассматривает современный этап возникновения понятия семейной политики, которое было «введено в 1991 году с разработкой Комитетом по делам семьи, семейной и демографической политики при Совете Министров РСФСР концепции семейной политики» [С. 19]. Впервые государственный статус концепция семейной политики получила в 1996 году в Указе Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики». В статье раскрывается широкий дискурс по поводу семейной политики в современной России, который «фокусируется на проблемах, связанных не столько с функционированием самой семьи, распределением ролей (в том числе гендерных) в семье, сколько с постановкой внешних по отношению к семье проблем бедности, безработицы, недостаточности социальных служб» [С. 22]. Размышления и выводы автора статьи будут ценны для государственных служащих, связанных с реализацией полномочий в сфере социальной политики, а также работников социальных служб всех уровней.

О.В. Бойко в своей статье «Феминистский пересмотр концепций социальной политики» предлагает обзор гендерных подходов в социальной политике, основанных на работах зарубежных исследовательниц, которые «включили гендерное измерение в анализ социальной политики» [С. 45]. Первый подход заключается в том, чтобы

включить гендер в наиболее популярные теории социальной политики, а второй подход «характеризует представления, что основные теории являются изначально неполными, и должны быть сформулированы новые теории и модели» [С. 46]. Помимо этого существуют и другие модели в рамках рассматриваемой концепции. Это модель гендерной стратификации, производимой гарантиями социальной защиты. В ней Энн Орлофф различает понятия «гендерная дифференциация» и «гендерное неравенство». В концепции Ульрике Либерт дается гендерно-чувствительная модель государства всеобщего благосостояния. В ней используется «известная модель треугольника социальных институтов Эспинг-Андерсена» [С. 46]. Джейн Льюис выстраивает гендерно-чувствительную модель, в которой за основу берется «модель кормильца». В концепции гендерной политики Дайян Сейнсбери гендер выступает центральным принципом, «и это является основным признаком эволюции феминистских исследований социальной политики» [С. 49]. В сравнительном анализе гендера, равенства и социального государства на примере различных стран Сейнсбери продемонстрировала «социальные права и гарантии в качестве политических механизмов, либо отстраняющих женщин от ресурсов социальной защиты, либо включающих их в систему» [С. 49].

В статье Е.В. Кананиной «Гендерный анализ регионального социального законодательства» дается анализ «отдельных законодательных актов, регламентирующих положение мужчин и женщин в различных сферах жизнедеятельности: в сфере трудовых отношений, репродуктивных прав, средств массовой информации, в области миграционной политики» [С. 55]. Помимо этого рассматриваются нормативные акты в сфере представительства женщин в органах государственной власти.

В статье П.В. Романова и Е.Р. Ярской-Смирновой «Социальное гражданство одиноких матерей» дается анализ положения семей одиноких матерей в провинциальной России, оценка влияния государственной социальной политики на одиноких родителей и детей. Актуальность данного исследования продиктована изменениями, которые происходят в семейной структуре, а именно: возрастание числа монородительских семей. Знакомство с данной статьей даст читателю представление не только об источниках формирования и основных причинах возникновения монородительских семей, но и о реальном состоянии этих семей, положении родителя и ребенка. Здесь дается анализ основных отечественных исследований, описывающих положение одиноких матерей, в которых показано, как ущемляются их права в экономической и социальной сферах.

Работа Т.И. Греченковой и И.С. Куприяновой «Гендерный анализ охраны репродуктивного здоровья и социальной защиты родительства в Саратовской области» основана на анализе официальных документов, характеризующих показатели репродуктивного здоровья и социальные аспекты родительства, материалах СМИ. В статье подчеркивается значимость гендерного подхода как «необходимого условия реализации репродуктивной политики, при котором акцентируются не только особенности женских и мужских репродуктивных функций, но и критически рассматриваются гендерное неравенство в оказании медицинской помощи, а также более широкий комплекс факторов, влияющих на здоровое существование и репродукцию индивида, независимо от пола» [С. 100].

В своей статье «Гендерный анализ инвалидности и законодательства в области социальной защиты женщин-инвалидов» Э.К. Наберушкина критикует гендерно-нейтральный подход к изучению инвалидности, не соглашаясь с теми исследователями, которые «жестко разделяют проблему инвалидности и гендерную проблематику,

подчеркивают несочетаемость этих предметных областей. Подобная позиция абсурдна, так как инвалиды – это мужчины и женщины, а не третий пол, сконструированный государством» [С. 110]. В статье дается широкий анализ нормативно-правовых актов по исследуемой теме, и в этом ключе рассматриваются проблемы занятости женщин-инвалидов. Статья Ф.Д. Байгузиной «Гендерная экспертиза социального обслуживания детей-инвалидов и семей, в которых они воспитываются» описывает опыт проведения гендерной экспертизы сложившейся российской системы социального обслуживания детей-инвалидов и семей, в которых они воспитываются, реабилитация этих детей и практик осуществления социального обслуживания.

Статья И.А. Дворянчиковой «Гендерные аспекты государственной политики в отношении инвалидов» продолжает рассматривать социальную группу инвалидов с позиции гендерного подхода. В данной работе представлены идеи по поводу гендерной самоидентификации инвалидов, в ходе исследования были «выявлены противоречия между гендерно-чувствительной самоидентификацией инвалидов и сконструированной обществом гендерно-нейтральной идентичностью инвалидов» [С. 127]. Помимо этого в фокусе внимания исследователей находится семья инвалидов, которая рассматривается как элемент системы гендерных отношений, поскольку «играет важную роль в формировании гендерной идентичности и гендерных установок, стереотипов, но не существует в изоляции от общества, которое уже является носителем определенных норм, ценностей, предписаний поведения и социальных отношений» [С. 128]. В статье речь идет о репродуктивной политике в отношении женщин-инвалидов, о гендерном аспекте занятости, системы трудовых отношений и социального обслуживания.

Работа Е.Р. Ярской-Смирновой «Гендерно-чувствительная социальная работа: теория и практика» описывает взаимосвязь гендера и социальной работы. Весьма существенную роль, по словам автора, в гендерных отношениях играет «фактор пола, усиливающий проявления социальной несправедливости, связанной с такими характеристиками, как возраст, этничность, раса и социально-экономическое положение человека» [С. 146]. В статье также рассмотрены основные принципы феминизма в гуманистической и критической социальной работе. Данное направление ставит «целью активизацию ресурсов клиента, чтобы человек самостоятельно мог отвечать за собственную жизнь; нацелен на активное изменение отношений, процессов и институтов социального, в том числе гендерного неравенства» [С. 147]. В заключительной части статьи даны основные принципы социальной работы с мужчинами и женщинами.

В статье «Центры социального обслуживания населения сквозь призму гендерной экспертизы» М.Ю. Горбуновой анализируется деятельность центров социального обслуживания населения (ЦСОН) г. Саратова. Данный анализ базируется на собранном эмпирическом материале в четырех центрах города. Интерес представляют выводы автора, сделанные по результатам проведенного исследования: во-первых, анализ документов, регламентирующих деятельность служб, подтвердил «отсутствие гендерного равенства, а значит, и механизмов для его реализации» [С. 165]; во-вторых, «социальную помощь в основном получают женщины...» [С. 165]; в-третьих, «в существующей системе социальной помощи и поддержки очевидна дискриминация мужчин в сфере отцовства...» [С. 165]. Исследовательница считает, что для повышения эффективности помощи клиентам ЦСОН необходимо создание между социальными сервисами единого информационного пространства, которое позволит оперативно обмениваться актуальной информацией и доводить ее до клиентов.

В статье С.Р. Усмановой «Гендерные особенности социальной поддержки населения в социальных сервисах» описываются результаты гендерной экспертизы деятельности «Городского центра помощи женщинам, семье и детям». «Целью этой экспертизы была оценка позитивных или негативных последствий реализации нормативных документов, касающихся социальной поддержки населения» [С. 166]. Автор полагает, что «от эффективности деятельности социальной службы зависит эффективность социальной политики, и, наоборот, от адекватности и обоснованности социальной политики зависит стабильность деятельности социальных служб» [С. 167]. Для того чтобы определить, эффективна ли организация, необходимо провести экспертизу ее деятельности с позиции ее соответствия потребностям клиентов, «а также адекватности применения различных практик работы в зависимости от того, кто является клиентом – мужчина или женщина» [С. 167].

Коллективная работа П.В. Романова, Е.Р. Ярской-Смирновой и Е.А. Цыглаковой «Одиноким матери – клиенты или граждане? Анализ практики социального обслуживания в провинциальной России» посвящена одной из самых уязвимых социальных групп. В данной статье «осуществляется анализ практики социального обслуживания одиноким матерей в областном центре и малом городе на материалах интервью с женщинами – клиентами и социальными работниками» [С. 185]. Статья описывает процесс конструирования статуса клиента в системе адресной помощи одиноким матерям. Авторами критикуется существующая система социальной защиты, поскольку она формирует зависимость от нее и порождает различного рода злоупотребления отношениями клиентства «как со стороны социальных служб и занятых там работников, так и со стороны потребителей социальных услуг» [С. 185]. Далее в статье раскрываются моральные аспекты деятельности социальных служб, показан различный опыт взаимодействия клиентов с учреждениями социальной защиты в большом или малом городе, дается оценка профессиональных характеристик социальных работников клиентами.

М.В. Ищенко в своей статье «Социальное обслуживание и правовая защита женщин, пострадавших от насилия: проблемы межведомственного взаимодействия в Саратовской области» говорит о том, что «проблема насилия в отношении женщин является достаточно распространенным явлением, оказывающим негативный эффект на различные аспекты личной и общественной жизни. Женщины подвергаются насилию независимо от возраста, социального статуса и семейного положения» [С. 211]. Основная сложность в ситуации домашнего насилия, по мнению автора, «связана с тем, что насилие в семье трудно выявить традиционными методами, оно считается сферой частной жизни и характеризуется латентностью» [С. 211]. Далее в статье дается характеристика сложившейся ситуации по данной проблеме в России, раскрываются те трудности, с которыми приходится сталкиваться женщине в результате насилия, делается акцент на том, что «это явление во многих случаях не находит адекватного понимания со стороны общества и соответствующего разрешения на всех уровнях социальных институтов» [С. 212]. В работе представлен опыт Швеции и Англии, какие там существуют пути решения проблем женщин, оказавшихся в трудной ситуации.

В фокусе внимания статьи Т.И. Греченковой и И.С. Куприяновой «Программы сексуального образования подростков: проблемы и пути решения» проблема сексуального воспитания современных подростков и молодежи. Авторы приводят данные исследований, касающиеся половозрастных характеристик сексуальных практик молодежи. Далее рассказывается о некоторых зарубежных программах, действующих

щих в русле сексуального образования. Конечными целями полового воспитания становятся «сексуальное и репродуктивное здоровье человека, подготовка подрастающего поколения к выполнению семейных ролей» [С. 251]. Помимо этого в статье анализируется существующая в настоящий момент ситуация по сексуальному образованию в Саратовской области. Представляется важным вывод исследовательниц по поводу сексуальной культуры молодежи: «Необходимо всестороннее сексуальное образование современных подростков и молодежи, основанное на принципах положительного принятия собственной половой активности при полноте информации о возможных последствиях и опасностях определенных сексуальных действий, целью которого является гармонизация личности» [С. 252].

В статье Н.К. Радиной «Использование гендерного подхода в организации деятельности социального педагога в интернатных учреждениях» предлагаются «различные варианты действий по проблеме трансформации традиционных гендерных схем, ограничивающих социальное развитие детей, оставшихся без попечения родителей» [С. 264].

Завершается сборник статей Г.Г. Карповой и Л.С. Рыгиной «Репрезентация гендерных отношений в аспектах социальной политики, законодательства, социального обеспечения и социальной работы в региональной прессе», которая представляет результаты контент-анализа саратовских печатных СМИ. В фокусе статьи находятся изменения «репрезентаций политических, социальных и экономических гендерных паттернов, поддерживаемых государственной системой, представленные в саратовских газетных изданиях постсоветского периода» [С. 303].

Основная идея этой книги заключается в том, что гендерная экспертиза не только уверенно развивается и находит свое применение в различных исследованиях социальных процессов, но и перестает быть лишь одним из аспектов оценочной деятельности наряду с другими, становясь самостоятельным важным подходом, раскрывающим в своем применении более широкие и разносторонние аспекты социальной действительности. Государственные служащие, работники социальных служб и учреждений, руководители органов социальной защиты, все, кто так или иначе связан с управлением в общественном секторе, ознакомившись с методологией и результатами проведенных исследований, могут применить представленные подходы и современные методы для анализа социальной политики и практик социального обслуживания. Материалы сборника будут полезны социальным работникам для осмысления собственной практической деятельности, преподавателям социальной политики, социальной работы и всем тем, кто интересуется гендерными исследованиями.

Алексей Геннадьевич Щепкин
аспирант кафедры социальной антропологии и социальной работы,
Саратовский государственный технический университет
электронная почта: schepkin_soc@mail.ru
