

Социальная политика: бедность, здоровье и качество услуг

Сегодня в обществе и во власти растет интерес к осмыслению противоречий и тенденций современной социальной политики, того, что в ней унаследовано от советского прошлого, а что является продуктом новых отношений между государством, сообществами и обществом, и каковы критерии эффективности и стандарты. Реализация ряда национальных проектов в 2006–2007 годах ознаменовала собой усиление внимания к решению социальных проблем в сфере социальной политики, накапливавшихся в течение не только постсоветского периода, но сформировавшихся во всей своей остроте в СССР. Впервые за долгое время либеральные приоритеты экономической политики рассматриваются в контексте сокращения численности населения (не только вследствие низкой рождаемости, но и в результате ухудшения здоровья, высокого травматизма, алкоголизма, технически и административно отсталой системы здравоохранения и профилактики), снижения качества человеческого капитала из-за ограниченного доступа к рынку труда, низкой доступности образовательных, социальных, услуг, бедности, низкого качества жилищных условий и питания.

Все эти проблемы обострились в 1990-е годы, когда будучи социальным по конституции, в реальности государство стало перемещать ответственность за сохранение минимальных стандартов жизни на самих граждан. Кроме того, возникли острые социальные противоречия, связанные с углубляющимся социальным неравенством, увеличивающимся диспаритетом между отдельными регионами, метрополией и провинцией. Поступление значительных средств от продажи естественных ресурсов подталкивает политическую элиту к решениям, способным повлиять на повседневную жизнь миллионов простых россиян. Эти решения оформляются в публичной риторике как развитие эффективной социальной политики. Изучение риторики и практики реализации этих проектов на уровне регионов становится чрезвычайно востребованным сюжетом в обществе и среди специалистов. В 2008 году в ходе и после выборов Президента Российской

Федерации и Государственной думы социальные проблемы и их преодоление стали наиболее «горячей» темой для обсуждения.

Тематическими приоритетами этого выпуска выступают идеология и практики реализации социальной политики, векторы и приоритеты национальных проектов, повседневные условия воплощения профессиональных задач, эффекты социальных реформ в жизни специалистов и получателей услуг. Парадоксальным образом некоторые инструменты социальной политики и социальной работы вносят вклад в воспроизводство бедности и низкого социального статуса людей — об этом пишет в своей статье Нина Щукина (Самара), проводя анализ текстов официальных документов, газетных публикаций и интервью с экспертами и клиентом социальной службы. О новых бедных в социальной структуре российского общества — статьи Будимира Тукумцева (Санкт-Петербург), Владислава Бочарова и Юлии Васькиной (Самара). Сегодня существенную часть работников, занятых на производстве, по-прежнему составляют люди, чей уровень доходов не позволяет поддерживать нормальное воспроизводство самих себя и своей семьи. А низкий уровень жизни медицинских работников и учителей, ставший приоритетным направлением двух национальных проектов, по-прежнему остается серьезной социальной проблемой российского общества.

Укрепление первичного звена медицинского обслуживания является ключевым приоритетом модернизации российского здравоохранения. То, как эта задача реализуется на практике, анализирует в своей статье Людмила Шилова (Москва), опираясь на мнение пациентов, опрошенных в двух российских регионах, и делая вывод о снижении уровня доступности поликлиник.

Повседневный труд медиков, социальных работников и других профессионалов связан с рисками ошибок и обвинений со стороны пользователей, обывателей. То, какие стратегии вырабатывают специалисты в ответ на эти риски, является предметом внимания Эверетта Ч. Хьюза (1897–1983), классика американской социологии профессий. Культ, искусство, ритуал — понятия, которые применяются им для интерпретации стратегий, складывающихся в контексте повседневной профессиональной практики.

Завершает выпуск статья Татьяны Кутейницыной (Самара), которая провела детальное исследование траекторий выпускников с начальным профессиональным образованием на рынке труда, проанализировав принимаемые ими тактики поиска работы, трудоустройства, а также удовлетворенность рабочим местом.

Таким образом, в этом выпуске журнала читатель сможет познакомиться с достаточно широким взглядом на институциональные механизмы регуляции социальной политики, связанные с профессией, рынком труда, образовательной системой и здравоохранением.

От редакции