

Список источников

Барчунова Т., Жидкова Е., Здравомыслова Е., Здравомыслова О., Попкова Л., Само-рукова Л., Семенова Л., Тартаковская И., Темкина А., Омельченко Е. (2006) *Гендер для «чайников»*, М.: Звенья.

Гапова Е., Усманова А. (ред.) (2000) *Антология гендерной теории*, Минск: Пропплен.

Жеребкин С. (ред.) (2001) *Введение в гендерные исследования. Часть 2: Хрестоматия*, Харьков: ХЦГИ.

Петрова Р. Г. (2010) *Гендерология и феминология*, М.: Дашков и Ко.

Тартаковская И. Н. (2005) *Гендерная социология*, М.: Вариант.

Фонтанка (2011) Депутат Милонов ополчился на гендерное образование. Доступно по ссылке: <http://www.fontanka.ru/2012/06/06/083/> (дата обращения: 29 марта 2016).

Butler J. (1988) Performative Acts and Gender Construction: An Essay in Phenomenology and Feminist Theory. *Theatre Journal*, 40(4): 519–531.

Dolphijn R., Tuin I. van der (2012) *New Materialism: Interviews & Cartographies*, Ann Arbor: Open Humanities Press.

Mahmood S. (2005) *Politics of Piety: The Islamic Revival and the Feminist Subject*, Princeton: Princeton University Press.

Puar J. K. (2005) Terrorist Assemblages. *Social Text*, 23(3–4): 121–139.

Елена Тарасенко

**ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
В ГЛОБАЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ**

Kuhlmann E., Blank R. H., Bourgeault I., Wendt C. (eds.) (2015) *The Palgrave International Handbook of Healthcare Policy and Governance*, Basingstoke: Palgrave Macmillan. XX p., 696 p. (ISBN 978-1-137-38492-8)

Важность осмысления идеологических и структурных особенностей управления национальными системами здравоохранения, основных тенденций их реформирования и государственной политики в сфере общественного здравоохранения в контексте глобального опыта вызвано, с одной стороны, необходимостью дальнейшего развития теории управления и экономики здравоохранения, а, с другой стороны, потребностью

Елена Анатольевна Тарасенко – к. с. н., доцент кафедры управления и экономики здравоохранения, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Москва, Россия. Электронная почта: etarasenko@hse.ru

выработки политически и экономически взвешенных практических решений по модернизации российской системы здравоохранения. Эта тематика в России стала активно изучаться только в последнее десятилетие после выхода монографии «Экономика здравоохранения» в 2009 г. (Шишкин и др. 2009). В настоящее время разработкой теории и исследованием практики управления и экономики в сфере здравоохранения, особенностей осуществления реформы здравоохранения и реструктуризацией государственных лечебно-профилактических организаций активно занимаются такие российские ученые как Сергей Шишкин (Shishkin 2013), Игорь Шейман (Sheiman et al. 2014), Марина Колосницына (Kolosnitsyna 2012), Елена Ярская-Смирнова (Ярская-Смирнова 2011) и другие. В связи с этим большую теоретическую и практическую заинтересованность у российских ученых и практических организаторов здравоохранения вызовет книга «Международное руководство по политике и управлению в сфере здравоохранения» под редакцией Эллен Кульман, Роберта Бланка, Линн Боургеаулт и Клауса Вендта, вышедшая в 2015 г.

Это международное руководство представляет собой тематический сборник, состоящий из 39 работ 69 зарубежных ученых и администраторов здравоохранения, в котором освещаются результаты теоретико-методологических и эмпирических исследований, связанных с моделями государственной политики и реформами в сфере общественного здравоохранения, экономикой, финансированием и управлением различными аспектами национальных систем здравоохранения, включая организацию долговременной медицинской помощи для хронически больных пациентов (Р. 462–478), развитие телемедицины в ЕС (Р. 526–542), управление качеством и равной доступностью медицинской помощи в глобальном контексте (Р. 3–19).

Все научные статьи тематически структурированы в шесть глав, анализирующих политику в сфере здравоохранения и глобальное управление; глобальные тренды и локальные «дорожные карты» реформирования общественного здравоохранения; кадровую политику и управление персоналом в сфере здравоохранения; концепции управления и политики в сфере здравоохранения; пространственное поле политики и управление в сфере здравоохранения; проблему равенства доступа к медицинской помощи.

Ввиду отсутствия возможности рассказать обо всех работах, помещенных в сборнике, имеет смысл сосредоточиться на наиболее значимых примерах. Так, в первой главе, освещающей основные направления политики и управления в сфере здравоохранения в глобальном контексте, наибольший интерес представляет статья, посвященная приоритету оказания врачами общей практики и семейными врачами первичной медицинской помощи по сравнению со специализированной госпитальной помощью для повышения социально-экономической эффективности национальных систем здравоохранения. Дополнительную ценность имеет

тот факт, что ориентация на первичную медицинскую помощь анализируется в статье как глобальный теоретический концепт и актуальный практический тренд (Р. 69–84). Имеет смысл также упомянуть текст, осмысляющий важность инноваций для развития сектора здравоохранения и особенности практической политики по внедрению инновационных технологий в медицинских организациях (Р. 23–36).

Во вторую главу включены статьи, анализирующие практический опыт по модернизации и реструктуризации национальных систем здравоохранения в странах, различающихся по своему социально-экономическому уровню развития, включая Китай (Р. 135–153), страны бывшего СССР (Р. 238–253) и Евросоюза (Р. 254–269). Затем, в третьей главе, анализируются данные из области человеческих ресурсов в сфере здравоохранения. Здесь имеет смысл упомянуть, во-первых, статью о глобальном подходе при оценке миграций медицинских работников в последние 15 лет (Р. 341–355), и, во-вторых, статью о зависимости кадровой политики на мезо-уровне и уровне отдельных медицинских организаций от смены приоритетов реформирования систем здравоохранения (Р. 273–288). Четвертая глава носит скорее теоретико-методологический характер, объединяя статьи, осмысляющие системы финансирования здравоохранения, достоинства и риски государственно-частного партнерства в этой сфере (Р. 376–392) и применения инноваций в медицинском менеджменте (Р. 409–424).

Остановимся более подробно на результатах анализа политики ЕС в отношении мигрантов (Р. 631–648) из последней главы, в которой неурегулированная миграция рассматривается как масштабное явление глобального мира, вызывающее необходимость изменения институтов социального государства, в том числе и национальных систем здравоохранения в Европе. С одной стороны, имеется потребность неурегулированных мигрантов в определенных видах медицинской помощи, таких как, например, скорая медицинская помощь или услуги родовспоможения (Biswas et al. 2011), а с другой стороны – отсутствие у них денежного обеспечения для покупки медицинских услуг (Hacker et al. 2015), что создает как дополнительное напряжение для систем финансирования общественного здравоохранения, рассчитанного исходя из числа граждан Евросоюза, так и этическую дилемму. Последнее связано с тем, каким образом и за счет кого обеспечить оказание условно бесплатной медицинской помощи, если считать, что каждый человек имеет фундаментальное право на здоровье в соответствии с теоретическим концептом социального гражданства (O'Donnell et al. 2016; Gea-Sánchez 2016).

Эвот ван Гиннекен и Бредфорд Грей делают вывод о том, что, несмотря на принятую ЕС Конвенцию о праве мигрантов на медицинскую помощь, в разных странах Евросоюза эта Конвенция трактуется по-своему в зависимости от расстановки политических сил в стране и преобладающих у населения представлений о миграции. Это дает различные

варианты решения проблемы финансирования медицинской помощи для нерегулированных мигрантов и влияет на уровень доступности медицинских сервисов для них. Интересно, что при этом конкретная система финансирования общественного здравоохранения почти не влияет на принятие решений в этой области, то есть эти решения имеют исключительно политический характер.

Необходимо сказать, что рецензируемая книга вносит серьезный вклад в осмысление основных трендов и направлений развития национальных систем здравоохранения, их зависимости от идеологических концептов, приоритетных целей, моделей финансирования и управления, а также от социально-экономического развития стран. Важно отметить ряд новаторских аспектов. Во-первых, это четко заданное редакторами направление в сторону использования глобального подхода в качестве методологического принципа при включении в сборник анализа европейского, североамериканского и южноамериканского опыта, текстов исследователей из Африки и Азии. При этом авторами стали известные ученые и эксперты: например, профессор университета Атланты (США) и одновременно Директор по исследованиям Европейской обсерватории по системам и политике здравоохранения (Брюссель, Бельгия) Ричард Салтман (Р. 23–36), являющийся авторитетным теоретиком медицинского страхования и квазирыночных отношений в здравоохранении. Важно упомянуть также профессора Технического университета Дортмунда (Германия) и Каролинского института в Стокгольме (Швеция) Эллен Кульман и профессора социологии университета Йорка (Великобритания) Эллен Аннандейл (Р. 578–597), являющихся наиболее влиятельными исследовательницами гендерного фактора в организации здравоохранения и оказании медицинской помощи. С другой стороны, в сборник включены практики и молодые исследователи (Р. 37–53), что дает возможность ощутить разнообразие интерпретаций и выработать свою точку зрения на глобальную политику здравоохранения.

Другой новацией сборника можно назвать критический анализ практического опыта организации, управления и решения проблем здравоохранения на макро- и мезо-уровнях. Ввиду этого книга может рассматриваться не только как знаковый пример динамично развивающегося научного направления – сравнительных исследований политики в сфере здравоохранения в глобальном контексте, – но и как полезный информационный ресурс для широкого круга ученых, экспертов и практических организаторов общественного здравоохранения.

Список источников

Шишкин С. В., Шейман И. М., Колосницына М. Г. (ред.) (2009) *Экономика здравоохранения*, М.: Издательский дом ГУ-ВШЭ.

- Ярская-Смирнова Е.Р. (ред.) (2011) *Здоровье населения и национальные реформы: социально-антропологический анализ*, М.: Вариант, ЦСПГИ.
- Biswas D., Kristiansen M., Krasnik A., Norredam M. (2011) Access to Healthcare and Alternative Health-Seeking Strategies Among Undocumented Migrants in Denmark. *BMC Public Health*, (11): 1–11.
- Gea-Sánchez M., Alconada-Romero Á., Briones-Vozmediano E., Pastells R., Gastaldo D., Molina F. (2016) Undocumented Immigrant Women in Spain: A Scoping Review on Access to and Utilization of Health and Social Services. *Journal of Immigrant and Minority Health*, (2): 1–11.
- Hacker K., Anies M., Folb B.L. (2015) Barriers to Health Care for Undocumented Immigrants: A Literature Review. *Risk Management and Healthcare Policy*, (8): 175–183.
- Kolosnitsyna M. (2012) Remuneration Reforms in Public Sector: a Case of Russian Healthcare. *Chinese Business Review*, 11(1): 109–118.
- O'Donnell C.A., Burns N., Mair F.S., Dowrick C. (2016) Reducing the Health Care Burden for Marginalized Migrants: The Potential Role for Primary Care in Europe. *Health Policy*, 120 (5): 495–508.
- Sheiman I., Shishkin S., Markelova H. (2014) Opportunities and Limitations of Patient Choice: The Case of the Russian Federation. *Health Policy and Planning*, 29 (1): 106–114.
- Shishkin S. (2013) Russia's Health Care System: Difficult Path of Reform. S. Weber, M. V. Alexeev (eds.) *The Oxford Handbook of the Russian Economy*, Oxford: Oxford University Press: 748–774.

- Butler J. (1988) Performative Acts and Gender Construction: An Essay in Phenomenology and Feminist Theory. *Theatre Journal*, 40(4): 519–531.
- Dolphijn R., Tuin I. van der (2012) *New Materialism: Interviews & Cartographies*, Ann Arbor: Open Humanities Press.
- Fontanka (2011) *Deputat Milonov opolchilsya na gendernoe obrazovanie* [State Deputy Milonov fights against Gender Education]. Available at: <http://www.fontanka.ru/2012/06/06/083/> (accessed 29 March 2016).
- Gapova E., Usmanova A. (eds.) (2000) *Antologiya gendernoi teorii* [Anthology of Gender Theory], Minsk: Propilen.
- Mahmood S. (2005) *Politics of Piety: The Islamic Revival and the Feminist Subject*, Princeton: Princeton University Press.
- Petrova R. G. (2010) *Genderologia i feminologia* [Genderology and Feminology], Moscow: Dashkov and Co.
- Puar J. K. (2005) Terrorist Assemblages. *Social Text*, 23(3–4): 121–139.
- Tartakovskaya I. N. (2005) *Gendernaia sociologiya* [Sociology of Gender], Moscow: Variant.
- Zhepekin S. (ed.) (2001) *Vvedenie v gendernie issledovaniia. Chast' 2: Khrestomatiia* [Introduction to Gender Studies. Part 2: A Reader], Kharkov: XTSGI.

Elena Tarasenko

HEALTHCARE POLICY AND GOVERNANCE IN A GLOBAL PERSPECTIVE

Kuhlmann E., Blank R.H., Bourgeault I., Wendt C. (eds.) (2015) *The Palgrave International Handbook of Healthcare Policy and Governance*, Basingstoke: Palgrave Macmillan. XX p., 696 p. (ISBN 978-1-137-38492-8)

References

- Biswas D., Kristiansen M., Krasnik A., Norredam M. (2011) Access to Healthcare and Alternative Health-Seeking Strategies Among Undocumented Migrants in Denmark. *BMC Public Health*, (11): 1–11.
- Gea-Sánchez M., Alconada-Romero Á., Briones-Vozmediano E., Pastells R., Gastaldo D., Molina F. (2016) Undocumented Immigrant Women in Spain: A Scoping Review on Access to and Utilization of Health and Social Services. *Journal of Immigrant and Minority Health*, (2): 1–11.
- Hacker K., Anies M., Folb B.L. (2015) Barriers to Health Care for Undocumented Immigrants: A Literature Review. *Risk Management and Healthcare Policy*, (8): 175–183.

Elena Tarasenko – PhD in Sociology, Associate Professor of the Department of Health Care Administration and Economy National Research University Higher School of Economics, Moscow, Russian Federation. Email: etarasenko@hse.ru

- Iarskaia-Smirnova E.R. (ed.) (2011) *Zdorov'e naselenija i nacional'nye reformy: social'no-antropologičeskij analiz* [Public Healthcare and Federal Reforms: Socio-Anthropological Analysis], Moscow: Variant, CSPGI.
- Kolosnitsyna M. (2012) Remuneration Reforms in Public Sector: a Case of Russian Healthcare. *Chinese Business Review*, 11(1): 109–118.
- O'Donnell C.A., Burns N., Mair F.S., Dowrick C. (2016) Reducing the Health Care Burden for Marginalized Migrants: The Potential Role for Primary Care in Europe. *Health Policy*, 120(5): 495–508.
- Sheiman I., Shishkin S., Markelova H. (2014) Opportunities and Limitations of Patient Choice: The Case of the Russian Federation. *Health Policy and Planning*, 29(1): 106–114.
- Shishkin S. (2013) Russia's Health Care System: Difficult Path of Reform. S. Weber, M. V. Alexeev (eds.) *The Oxford Handbook of the Russian Economy*, Oxford: Oxford University Press: 748–774.
- Shishkin S. V., Shejman I. M., Kolosnitsyna M. G. (eds.) (2009) *Jekonomika zdravoohraneni-ja* [Economics of Healthcare], Moscow: HSE-Press.