

Катерина Фофанова

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ПОСТГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ

Hill M., Irving Z. (2020) Exploring the World of Social Policy. Bristol: Policy Press. 252 p. ISBN: 9781447334996

DOI: 10.17323/727-0634-2022-20-1-169-173

Авторы книги «Изучая мир социальной политики» – британские исследователи Майкл Хилл из Университета Ньюкасла и Зои Ирвинг из Йоркского университета – известны своими обобщающими работами в области истории и теории социально-политического процесса. Среди них – многократно переизданная книга «Понимая социальную политику», описывающая британский вклад в деятельность социального обеспечения и развития (Hill, Irving 2009), и «Социальная политика в современном мире», представляющая обзор опыта развитых государств всеобщего благосостояния (Hill 2006). Рецензируемая монография, основываясь на ранее апробированных авторами подходах, предельно расширяет контекст их приложения, совмещая сравнительную и глобальную перспективы анализа социальной политики.

В фокусе внимания авторов – трансформации социальной политики в мире, который можно назвать постглобальным. Импульс к укреплению солидарности (которой был дан развитием идей о государстве всеобщего благосостояния, разработкой и реализацией положений Всеобщей декларации прав человека, процессом экономической глобализации и т.д.) в первые десятилетия XXI в. начал ослабевать, а в отдельных сферах и вовсе сменился стремлением к изоляционизму. В политической сфере резко обострилось противостояние либеральных и консервативных сил, при этом все большую популярность приобретают радикально правые идеи, ориентированные не на строительство мостов, а на возведение стен. Менее терпимым становится отношение к иммигрантам и этническим меньшинствам. Национальные государства активно разворачиваются от решения глобальных проблем к обслуживанию собственных интересов (на момент написания книги пандемия COVID-19 еще не началась, но она, пожалуй, является логичным этапом и яркой иллюстрацией повсеместного усиления изоляционизма).

В экономической сфере одним из последствий кризиса 2008 г. стало распространение политики строгой экономии. Ее следствием стало на-

Катерина Владиславовна Фофанова – д.социол.н., профессор, кафедра социологии, Национальный исследовательский Мордовский государственный университет, Саранск, Россия. Электронная почта: kateri02@yandex.ru

столько серьезное сокращение расходов на социальные нужды, что сегодня траты развитых государств благосостояния в XX в. кажутся расточительством. Растет уровень безработицы, работа с полной занятостью сменяется краткосрочными контрактами, снижается влияние профсоюзов и количество их участников. В таких условиях сложно ожидать согласованных коллективных действий, которые ранее были ведущей формой борьбы за признание прав трудящихся и важным стимулом в развитии социальной политики.

Долгое время социальные расходы в развитых государствах в условиях финансового благополучия направлялись не столько на решение проблем, сколько на их маскировку, помогая обществу (по крайней мере, на глобальном Севере) смириться с их существованием. Политика строгой экономии показала, что экономические, политические и моральные проблемы, лежащие в основании неравенства, так и остались нерешенными. Таким образом, перед социальной политикой сейчас стоят серьезные вызовы, требующие переосмысления обостряющихся проблем в глобальном контексте. Для их решения необходим новый курс глобально ориентированной социальной политики, предполагающий уже не косметические и паллиативные, а глубинные и структурные изменения.

Книга разделена на две неравные части. Первая, краткая часть («Темы и перспективы»), задает общие приоритеты анализа социальной политики в глобальном контексте: здесь рассматриваются вопросы неравенства, различий в режимах всеобщего благосостояния и особенностей политического процесса, те глобальные силы, которые продолжают определять пути развития современного мира, трактуют обострение социальных проблем в качестве побочного эффекта экономического развития. Сегодня все более явственным становится понимание того, что неравенство является не следствием экономического развития, а, напротив, его тормозом. Осознание неравенства – исходная точка для формирования идеи социальной справедливости. Различия в понимании справедливости порождают разные идеологические стратегии решения социальных проблем. Наиболее известной попыткой их систематизации является модель Госты Эспинг-Андерсена, выделившего либеральный, консервативный и социал-демократический типы обществ благосостояния (Esping-Andersen 1990). Однако эта теория имеет свои ограничения, которые особо заметны при выходе за пределы развитых стран. Кроме того, если применительно к определенным сферам социальной политики (например, для описания гарантированного дохода), эту схему можно использовать успешно, то во многих других случаях (например, при анализе здравоохранения) она демонстрирует крайне низкую продуктивность. Признавая важность этой модели, ее следует расширять, уточнять, подтверждать или опровергать на конкретных примерах (что и демонстрируется во второй части книги).

Значимость теоретических идей состоит в их способности объяснить, предвидеть и инициировать изменения. Авторы уделяют внимание

движению к реализации идеи: от постановки проблемы к ее вынесению на повестку дня, дальнейшему выбору инструментов и анализу последствий. Глобальный контекст требует учета в этом процессе и неизбежных взаимовлияний различных моделей социальной политики (трансфера, диффузии, конвергенции и т. д.). В реальном мире идеи и практики активно просачиваются через теоретически установленные границы: эти процессы серьезно усложняют сведение всего многообразия существующих практик к нескольким идеальным типам.

Вторая часть («Сферы политики»), составляющая основной объем книги, структурирована по направлениям социальной политики. Хилл и Ирвинг в выборе основных направлений ориентировались на идею Уильяма Бевериджа о социальной политике как борьбе с «пятью гигантами на пути реконструкции»: нуждой, болезнью, безграмотностью, бездомностью и безработицей (Beveridge 1942). Соответственно, пять последующих глав посвящены проблемам гарантированного дохода, охраны здоровья, образования, жилищных условий и трудоустройства. К этим классическим направлениям авторы добавляют проблемы социальной защиты и охраны окружающей среды. Обращаясь к многочисленным работам специалистов в различных сферах социальной политики они показывают широкую панораму исследований, которые либо прилагают теорию «трех типов общества благосостояния» к отдельным направлениям современной социальной политики, либо предлагают собственные альтернативные модели. При этом, как демонстрирует анализ, фактически все попытки систематизации имеют слабые места и в конечном счете порождают больше вопросов, чем ответов. Тем не менее широкое теоретическое разнообразие рассмотренных подходов в совокупности представляет объемную (хотя и противоречивую) картину современного состояния мира социальной политики.

Авторы уделяют особое внимание охране окружающей среды, поскольку в этой сфере угрозы и риски проявляются более явно, а переход от локальной перспективы к глобальной представлен в наиболее очевидном виде. Глобальное мышление, утверждают они, требует переориентации государственной политики. Очевидно, что распространенная тенденция сводить вопросы охраны природы, например, к введению «налога на загрязнение» и подобным мерам является проявлением борьбы с последствиями экологического кризиса. Борьба же следует с причинами, коренящимися в самой структуре капиталистической экономики с ее стремлением эксплуатировать людей и ресурсы. Для решения экологических проблем необходим кардинально новый подход, способный стать драйвером для реформ и в других сферах социальной политики. Авторы предполагают, что «на глобальном Севере новый подход представлен в дискуссиях по поводу “нового зеленого курса” в Великобритании и США» (Р. 204). Этот радикальный и амбициозный подход (название которого отсылает к «новому курсу» реформ Рузвельта) основан на идеях широкого участия и предполагает не только «озеленение»

производства и потребления, но и сокращение социального неравенства за счет усиления социальной поддержки уязвимых групп населения, создания новых рабочих мест, позитивных изменений в системах образования, здравоохранения и т. д.

Подводя общие итоги, авторы кратко обрисовывают перспективы социальной политики в современном мире. Осознавая всю сложность складывающейся экономической и политической ситуации, они выражают надежду на изменения к лучшему в сторону открытости социальной политики к новым возможностям. Основная цель книги – не представление стройной картины мира социальной политики, а анализ, сравнение и противопоставление разных ее миров, а также вовлечение читателей в дискуссию по сути рассматриваемых проблем. Основными адресатами являются студенты магистратуры и аспиранты, обладающие достаточным уровнем знаний о рассматриваемой проблематике и желающие выйти за пределы представлений о социальной политике в государствах всеобщего благосостояния – к глобальному контексту рассмотрения политического процесса в кризисных условиях. Они не найдут здесь универсальные классификационные схемы, подобные типологии Эспинг-Андерсена. Скорее, наоборот – если подобные схемы уже усвоены, то они рискуют в них разочароваться, поскольку в постглобальном контексте современности реальная социальная политика оказывается гораздо сложнее, неустойчивее и противоречивее, чем когда-либо ранее.

Список источников

- Beveridge W. (1942) *Social Insurance and Allied Services*. London: HMSO.
- Esping-Andersen G. (1990) *Three Worlds of Welfare Capitalism*. Cambridge: Polity Press.
- Hill M. (2006) *Social Policy in the Modern World*. Oxford: Blackwell.
- Hill M., Irving Z. (2009) *Understanding Social Policy*. 8th edition. London: Sage.

Katerina Fofanova

SOCIAL POLICY IN A POST-GLOBAL WORLD

Hill M., Irving Z. (2020) Exploring the World of Social Policy. Bristol: Policy Press. 252 p. ISBN: 9781447334996

DOI: 10.17323/727-0634-2022-20-1-169-173

References

- Beveridge W. (1942) *Social Insurance and Allied Services*. London: HMSO.
- Esping-Andersen G. (1990) *Three Worlds of Welfare Capitalism*. Cambridge: Polity Press.
- Hill M. (2006) *Social Policy in the Modern World*. Oxford: Blackwell.
- Hill M., Irving Z. (2009) *Understanding Social Policy*. 8th edition. London: Sage.